

## 研究プロジェクトの概要

市川市は、江戸川を挟んで東京都に隣接し人口約48万人を擁する文教、住宅都市である。千葉商科大学は、市川市の国府台にキャンパスを構えており、両者は平成20年に6分野に関して連携、交流、協働し、地域社会の発展及び人材育成に寄与することを目的として包括協定を結んだ。本研究プロジェクト「超高齢社会における市川市の行財政改革」は、これからの大学の役割に、地域貢献が強く求められるようになったことを受けて行われたものであり、既に超高齢社会が到来している中で、2025年頃をターゲットにした市川市の行財政制度のあり方を模索しようとのささやかな取り組みである。

本研究の具体的目的は、今後10年程度の長期スパンを想定して、行政、財政、税制、社会保障の改革に言及することである。本研究のプロジェクトメンバーは、総勢7名からなり、それぞれ、「行財政改革研究」4名と「社会福祉サービス研究」3名の2班に分かれて研究活動を行った。前者は、行政、財政、税制に関して、市川市から提供を受けた資料及びデータを各人の専門の立場から紹介、分析、考察したものであり、後者は社会保障とりわけ介護保険を中心としたデータ分析に加えて、詳細なアンケート調査による手法に力を入れたのが大きな特徴である。本研究は、Ⅰ.行財政改革（第1章～第4章）とⅡ.社会福祉サービス（第5章～第7章）の計7章から構成される。

第1章では、市川市における行財政改革の変遷を概観し、今後の課題に言及している。市政戦略会議の活動は、市川市の行財政改革の取り組みそのものであり、その活動を紹介することによって今後の課題を浮き彫りにした。さらに、財政運営指針と中期財政計画を踏まえた上で、国民健康保険特別会計、人口動態、街づくり、に関して検討を加え、今後の超高齢社会における行財政改革の方向性を模索している。

第2章では、超高齢社会における個人及び法人市民税のあり方に関して検討している。その方向性として、高齢化の影響を直接的に受ける個人市民税ではなく、影響の少ない法人市民税に期待すべきであり、その均等割の増税と法人税割の外形標準化が望ましいことを示唆した。そして、これらの改革を行えば、十分性及び安定性を担保した法人市民税が構築され、それが高齢者向けサービスの持続可能な財源となることに言及している。

第3章では、個人住民税に着目し、少子高齢化による人口動態の変化を背景に勤労世代から高齢世代へのシフトに伴って、給与所得から雑（公的年金）所得への代替が進むことを示唆している。分析の結果、現行税制では税収に占める公的年金所得からの割合が極めて低いことを明らかにした。そして、高齢化が進む社会構造においては、公的年金控除を縮小すれば、課税ベースが拡大し税収増となることに言及している。

第4章では、市川市の各政策を総合計画（I & I プラン21）により検討した上で、企業会計上の概念である発生主義で算出されるコスト情報を用いて、施策や事業の効率性等について評価している。これまでの政策評価において客観性が問題視されてきた点を踏まえ、事業別コスト計算書を用いて定量的な政策評価の析出を試みたのが特徴であり、評価精度の向上に寄与した。

第5章では、高齢化が進み介護を必要とする高齢者及び認知症患者が増加することを踏まえて、市川市在住の在宅の要介護者、家族介護者及び高齢者を対象とした3種類のアンケート調査、ヒアリング調査、そして、市川市から提供されたデータの分析を行っている。その結果として、超高齢社会において介護問題に関する施策が重要課題であることを強調し諸提言を行った。

第6章では、居宅介護が家族介護者の働き方に与える影響を考察し、介護離職の問題に言及している。詳細なアンケート調査により、役職や労働時間と介護離職との関係进行分析し、親が認知症で同居者がいない2人家庭の場合に退職を余儀なくされる傾向が強いことを指摘し、これらの家庭への支援の必要性を強調した。そして、認知症患者への対応体制の整備は、特に急務となっている事実を強く指摘している。

第7章では、アンケート調査において高齢者と要介護者の残存歯数の実態を把握し、健康指標及び社会経済的地位との関連に着目して分析した結果、両者間に関連性がある事実を指摘している。さらに、先行研究のサーベイを整理して、残存歯数の基準「8020運動」からの口腔ケア政策の変遷を検討した上で、これらの活動を通じて、高齢者個々人の健康行動の改善の重要性に言及した。

財政の資源配分は、有限な資源を如何にして効率的に配分するかを問う伝統的な命題であり、それを担うべきは国家ではなく地方政府である。つまり、地域住民と地方政府は身近に接しており、市民の暮らし向きに直接影響を与えるのは市役所である。従って、行財政改革は限られた予算制約の中で、市民サービスを極大化するように行うことが強く求められる。そして、超高齢社会においては、労働人口の減少による税収減は確実だから、受益と負担が個別対応して市場経済で供給可能なサービスは極力減らし、市民サービスは本来の公共財供給に集中せざるを得なくなるだろう。

最後に、本研究プロジェクトにおいて、市川市役所の各担当所管から多くの資料及びデータを頂いたことに深く感謝すると共に、ささやかな本研究が、超高齢社会において、「市民の暮らし向きを良くする」ことに少しでも寄与することを強く願っている。

研究プロジェクト代表 栗林 隆

## Research Project Summary

Ichikawa City is an educational and residential town, which neighbors Tokyo across Edogawa River, with a population of about 480,000. Chiba University of Commerce (CUC) has a campus on Konodai in Ichikawa City, and then the city and university have entered into the comprehensive agreement in six areas, to have a cooperative relationship in working harmoniously to contribute to the development of local society and human resources. This research project, *Administrative and Fiscal Reforms of Ichikawa City in the Super-Aged Society*, is a modest attempt to seek the future direction of administrative and fiscal reforms of Ichikawa City in 2025, with the super-aged society that has already come, which is hoped to help with the role expected to play by university to contribute to local society.

The concrete purpose of this research is to refer to the reforms of administration, public finance, tax system, and social security, assuming the long span of the next decade. There are seven members in this research project, of which four members tackled a study on administrative and fiscal reforms, while the other three members engaged in a study of social welfare service. The former study introduced, analyzed, and considered, on their fields of specialty, the materials and data about administration, public finance, and tax system, provided by Ichikawa City, while the latter study put effort into a detailed questionnaire survey, in addition to analyzing the data on social security, in particular long-term care insurance. This research is composed of seven chapters: I. administrative and fiscal reforms (Chapter 1-4), II. social security service (Chapter 5-7) .

Chapter 1: We reviewed the changes of administrative and fiscal reforms in Ichikawa City, and referred to the issues of them. The activities of City Politics Strategy Council are what administrative and fiscal reforms in Ichikawa City are all about, therefore the future issues have been clarified by introducing its activities. And then, we examined a special account of National Health Insurance, movement of population, town development, and sought the direction of administrative and fiscal reforms in the super-aged society, based on considerations of the fiscal management guidelines and the medium-term fiscal plan.

Chapter 2: We examined the direction of individual and corporate inhabitant taxes in Ichikawa City. We found that corporate inhabitant tax, which would be affected only

slightly by the aging, would be preferable to individual inhabitant tax, which would be heavily affected in the future, therefore suggested that the desirable ways would be to increase the per capita rate of corporate inhabitant tax and to impose the tax by pro forma assessment on the basis of size of the business. And we are expecting that, if these reforms would be implemented, the corporate inhabitant tax that secures the principles of local taxes, stability and sufficiency, should be constructed, and then it could finance the service for the aging citizens.

Chapter 3: We focused on individual inhabitant tax, and suggested that pension income would gradually replace earned one, with the population composition shifting from a working generation to a retirement, in the declining birthrate and the proceeding aging society. Our analysis showed that the percentage of tax revenue from pension income in total tax revenues is extremely small in the current tax system. We pointed out that local tax revenue would increase if the deductions to pension income would reduce, because the tax base would expand, in the aging social structure.

Chapter 4: We focused on the administrative evaluation referring to its comprehensive Master plan (I&I Plan 21) and evaluated the effectiveness of policies in Ichikawa City, by using cost information calculated on an accrual accounting basis. So far, by considering that the study of administrative evaluation has been questioned on its objectivity, we contributed to the improvement of the accuracy on evaluation, attempting to implement separate quantitative administrative evaluations based on costs statements for each project.

Chapter 5: We analyzed three types of questionnaire and hearing surveys, which were conducted with long-term care recipients, family caregivers, and senior citizens in Ichikawa City, and the data provided by the City, taking into account the increase in long-term care recipients and senior citizens with dementia. Consequently, we emphasized the significance of a long-term care policy in the super-aged society and made several proposals.

Chapter 6: We analyzed the influence of home-based care on family caregivers' way of working and examined the problem of family caregivers leaving their jobs to care for long-term care recipients. We pointed out that people who have to care for parents with dementia and live in a two-person household (parent and child) were forced into retirement, and emphasized the need for assistance to these households. And then, we insisted

strongly that improving the care system for patients with dementia was particularly urgent.

Chapter 7: We found that there was a correlation between the number of residual teeth in elderly and long-term care recipients, by identifying the real state of both on questionnaire surveys, which focused on the number of residual teeth as a health indicator and social-economic status. And then, we looked closely into previous researches conducted in this subject area, and then pointed to the importance of improving the health practices of individual seniors through these activities, examining the changes in oral care policies owing to the 8020 movement (20 teeth at age 80).

The allocation of resources, how scarce resources should be allocated efficiently, is one of the traditional propositions on public finance, the role of which is played not by central government but local government. In short, local government and residents are close, therefore it is the municipal office that has a direct impact on their livings. So, local government is required strongly to implement administrative and fiscal reforms, which maximizes public services within the budget constraints. And, it is certain that tax revenues in the super-aged society would decline due to a decrease in the working population, therefore the service that can be provided in the private market, responding to benefit and cost, would be decreased, consequently all that local government can do would be to provide the public goods as citizen services.

Finally, we thank specially to the respective departments of Ichikawa City offices, providing us with the useful materials and data, also hope that this modest research contributes to *make citizens better living* in the super-aged society.

Takashi Kuribayashi  
Research Project Leader